

第4編 災害復旧計画

第1節 公共施設等の災害復旧

《方針》

市は、災害の再発防止及び速やかな復旧事業が図れるよう復旧事業を推進する。また、復旧計画の作成にあたっては、公共施設の被害状況、発生原因を考慮して作成し、復旧完了予定時期の明示に努める。

《計画》

公共施設等の災害復旧	1 公共土木施設災害復旧事業計画
	2 農林水産業施設復旧事業計画
	3 都市災害復旧事業計画
	4 上・下水道施設、廃棄物処理施設災害復旧事業計画
	5 住宅災害復旧事業計画
	6 社会福祉施設災害復旧事業計画
	7 公立医療施設、病院等災害復旧事業計画
	8 学校教育施設災害復旧事業計画
	9 社会教育施設災害復旧事業計画
	10 中小企業の振興に関する事業計画
	11 その他の災害復旧事業計画

●主な担当部局・関係機関
(各部)

1 公共施設等の復旧

(1) 復旧事業計画の作成

市をはじめ大阪府、防災関係機関は、公共施設等の被害の状況、発生原因を考慮し、復旧事業計画を作成する

(2) 復旧完了予定時期の明示

市をはじめ大阪府、防災関係機関は、復旧完了予定時期の明示に努める。

2 激甚災害の指定

大阪府は、被害調査に基づき、当該災害が「激甚災害に対処するための特別の財政援助等に関する法律」（以下、「激甚災害法」という。）及び同法に基づく激甚災害又は局地激甚災害の指定基準に該当し、特別な地方財政援助又は被災者に対する特別な助成が必要と認められる場合は、政令指定を得るため適切な措置を講ずる。

3 特定大規模災害

大阪府は、特定大規模災害（著しく異常かつ激甚な災害が発生し、緊急災害対策本部が設置された災害）を受けた市町村又は市町村長から要請があり、かつ市町村の工事の実施体制等の地域の実情を勘案して円滑かつ迅速な復興のため必要があると認めるときは、その事務の遂行に支障のない範囲で、市町村又は市町村長に代わって工事を行うことができる権限代行制度により、市町村に対する支援を行う。

第2節 災害復旧事業に係る財政援助

《方針》

災害復旧事業は、知事・市長の報告、資料及び実施調査の結果に基づいて決定されるものであるが、関係法規及び予算の範囲内等において国が全部又は一部を負担し、又は補助して行われる。

《内容》

災害復旧事業に係る財政援助	1 関係法規等に基づく一部負担又は補助 2 激甚災害に係わる財政援助措置
---------------	---

●主な担当部局・関係機関 (各部)

1 激甚災害に係わる財政援助措置

激甚災害に対処するため特別の財政援助に関する法律に基づき援助される事業は、次のとおりである。

(1) 公共土木施設災害復旧事業等に関する特別財政援助

- ア 公共土木施設災害復旧事業
- イ 公共土木施設災害関連事業
- ウ 公立学校施設災害復旧事業
- エ 公営住宅又は共同施設の建設又は補修に関する事業
- オ 生活保護施設災害復旧事業
- カ 児童福祉施設災害復旧事業
- キ 老人福祉施設災害復旧事業
- ク 身体障害者更生援護施設災害復旧事業
- ケ 知的障害者厚生・授産施設災害復旧事業
- コ 婦人保護施設災害復旧事業
- サ 感染症指定医療機関災害復旧事業
- シ 感染症予防事業
- ス 堆積土砂排除事業（公共的施設区域内及び公共的施設区域外）
- セ 湛水排除事業

(2) 農林水産業に関する特別助成

- ア 農地等の災害復旧事業に係わる補助の特別措置
- イ 農林水産業共同利用施設災害復旧事業の補助の特例
- ウ 開拓者等の施設の災害復旧事業に対する補助
- エ 天災による被害農林漁業者等に対する資金の融通に関する暫定措置の特例
- オ 森林組合等の行う堆積土砂の排除事業に対する補助
- カ 土地改良区等の行う湛水排除事業に対する補助
- キ 共同利用小型漁船の建造費の補助
- ク 森林災害復旧事業に対する補助

(3) 中小企業に関する特別助成

- ア 中小企業信用保険法による災害関係保証の特例
- イ 小規模企業等設備導入資金助成法による貸付金等の償還期間等の特例
- ウ 事業協同組合等の施設の災害復旧事業に対する補助
- エ 中小企業者に対する資金の融通に関する特例

(4) その他の特別の財政援助及び助成

- ア 公立社会教育施設災害復旧事業に対する補助
- イ 私立学校施設災害復旧事業に対する補助
- ウ 市町村が施行する伝染病予防事業に関する負担の特例
- エ 母子父子寡婦福祉資金に関する国の貸付けの特例
- オ 水防資器材費の補助の特例
- カ り災者公営住宅建設事業に対する補助の特例
- キ 産業労働者住宅建設資金融通の特例
- ク 小災害債に係る元利償還金の基準財政需要額への参入等
- ケ 雇用保険法による求職者給付の支給に関する特例

第3節 被災者の生活支援

《方針》

被害を受けた市民又は遺族に対し、災害見舞金、災害弔慰金などを支給するとともに、資金の貸付により市民の福祉及び生活の安定に資する。

《内容》

被災者の生活支援	1 災害弔慰金及び災害障害見舞金の支給
	2 災害見舞金等の支給
	3 被災者生活再建支援金
	4 災害援護資金及び生活資金等の貸付
	5 市税等の減免
	6 被災証明書及びり災証明書の交付等

●主な担当部局・関係機関

福祉部、財務部、市民協働部、上下水道部、都市基盤部、消防部、教育部

1 災害弔慰金及び災害障害見舞金の支給

暴風、豪雨等の自然災害により被害を受けた市民に対し「豊中市災害弔慰金の支給等に関する条例」に基づき次のとおり支給する。

(1) 支給対象者

暴風、豪雨等の自然災害により死亡した市民の遺族及び精神又は身体に著しい障害を受けた市民（市民とは、災害を受けた当時、市内に住所を有した者をいう。）に支給する。

(2) 災害弔慰金

市民が災害により死亡した場合、その遺族に支給する。

- ア 生計を主として維持していた場合 500万円
- イ その他の場合 250万円

ただし、既に、災害障害見舞金の支給を受けている場合は、その額を差し引いた額を支給する。

(3) 災害障害見舞金

市民が災害により負傷し、又は疾病が原因で障害が残った場合に支給する。

- ア 生計を主として維持していた場合 250万円
- イ その他の場合 125万円

2 災害見舞金等の支給

災害により死亡及び被害を受けた市民に対し「災害見舞金等支給規則」に基づき次のとおり支給する（故意又は重大な過失による場合は対象外）。

(1) 災害見舞金

市内に住所を有する者が、災害により自ら居住する家屋が被害を受けた場合支給する。

ア 全焼、全壊、流失	複数世帯 60,000 円	単身世帯 45,000 円
イ 半焼、半壊、床上浸水	複数世帯 30,000 円	単身世帯 22,500 円

(2) 災害弔慰金

市内に住所を有する者が、災害により死亡した場合、その遺族に1人当たり10万円を支給する。

3 被災者生活再建支援金

(1) 被災者生活再建支援金の支給

市は被害状況を取りまとめ、大阪府への報告を行うとともに、「被災者生活再建支援法」に基づく適切な措置を行い、被災者に対して支援金を支給する。

(2) 被災者生活再建支援制度の概要

ア 被災者生活再建支援法の目的

自然災害によりその生活基盤に著しい被害を受けた者に対し、都道府県が相互扶助の観点から拠出した基金を活用して被災者生活再建支援金を支給するための措置を定めることにより、その生活の再建を支援しもって住民の生活の安定と被災地の速やかな復興に資することを目的とする。

イ 対象となる自然災害

(ア) 災害救助法施行令第1条第1項第1号又は第2号に該当する被害が発生した市町村における自然災害（豊中市の場合、150世帯以上の住家が滅失した自然災害）。

(イ) 10世帯以上の住宅が全壊する被害が発生した市町村における自然災害。

(ウ) 100世帯以上の住宅が全壊する被害が発生した都道府県における自然災害。

(エ) (ア) 又は (イ) の被害が発生した都道府県内の他の市町村で、5世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村（人口10万人未満に限る）における自然災害。

(オ) (ウ) 又は (エ) の都道府県に隣接する都道府県内の市町村で、(ア)、(イ)、(ウ)のいずれかに隣接し5世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村（人口10万人未満に限る）における自然災害。

(カ) (ア) 若しくは (イ) の市町村を含む都道府県又は(ウ)の都道府県が2以上ある場合に、5世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村（人口10万人未満に限る）、2世帯以上の住宅全壊被害が発生した市町村（人口5万人未満に限る）

(3) 支給対象世帯

自然災害により、

- ア 住宅が全壊した世帯
- イ 住宅が半壊、又は住宅の敷地に被害が生じ、倒壊防止等のやむを得ない事由により住宅を解体し、又は解体されるに至った世帯
- ウ 被害が発生する危険な状況が継続すること等により住宅が居住不可能なものとなり、かつ、その状態が長期にわたり継続することが見込まれる世帯
- エ 居住する住宅が半壊し、基礎等構造耐力上主要な部分として政令で定めるものの補修を含む大規模な補修を行わなければ居住することが困難であると認められる世帯。ただし、イ・ウに記載の世帯を除く。（大規模半壊世帯）
- オ 居住する住宅が半壊し、居室の壁、床又は天井のいずれかの室内に面する部分の過半の補修を含む相当規模の補修を行わなければ居住することが困難であると認められる世帯。ただし、イ・ウ・エに記載の世帯を除く。

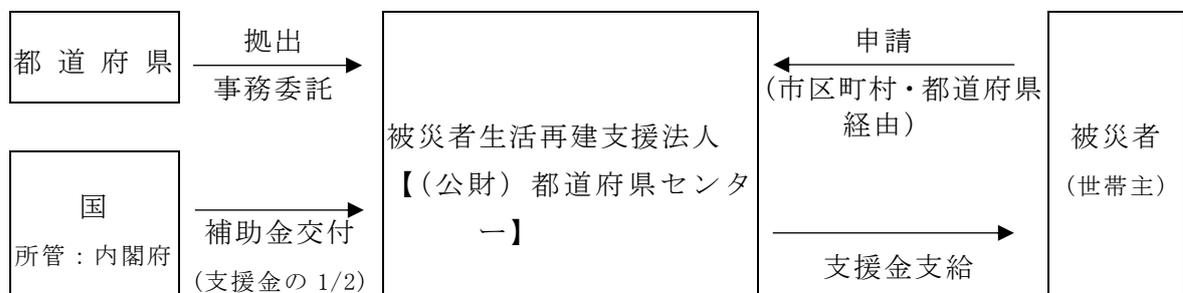
(4) 支給金額

(※世帯人数が1人の場合は、各該当欄の金額の3/4の額)

	基礎支援金 (住宅の被害程度)	加算支援金 (住宅の再建方法)		計
①全壊(損害割合50%以上) ②解体 ③長期避難	100万円	建設・購入	200万円	300万円
		補修	100万円	200万円
		賃借(公営住宅を除く)	50万円	150万円
④大規模半壊 (損害割合40%台)	50万円	建設・購入	200万円	250万円
		補修	100万円	150万円
		賃借(公営住宅を除く)	50万円	100万円
⑤中規模半壊 (損害割合30%台)	—	建設・購入	100万円	100万円
		補修	50万円	50万円
		賃借(公営住宅を除く)	25万円	25万円

(5) 支援金支給の仕組み

実施主体は都道府県であるが、支援金の支給に関しては、都道府県から当該事務の全部を委託された被災者生活再建支援法人が都道府県により拠出された基金を活用して行う。支給の仕組みは下図のとおり。



4 災害援護資金及び生活資金等の貸付

(1) 災害援護資金貸付

大阪府内で自然災害により災害救助法が適用された市町村が1以上ある場合、「豊中市災害弔慰金の支給等に関する条例」に基づき、被災世帯の世帯主に対し、生活の立て直しに資するため貸し付ける。

ア 償還期間 10年（据置期間：原則3年、特別5年）

イ 貸付利率 1.5%（据置期間は、無利子）

※保証人有0%（条件あり）

ウ 貸付限度額 1世帯あたり150万円～350万円以内

（世帯主の負傷の有無や家財、住居等の被害の程度により貸付限度額が異なる。）

(2) 生活援護資金の貸付

低所得者又は不慮の災害による生活困窮者（生活保護基準の2倍以下の収入）に貸し付ける。

ア 貸付利率 無利子

イ 貸付限度額 30万円以内

(3) 大阪府生活福祉資金「災害援護資金」（豊中市社会福祉協議会）

大阪府内に居住し、他から融資を受けることが困難な低所得世帯又は生活保護需給世帯の自立更生を促進するため必要があると認められるときは貸し付ける（資金使途は、災害を受けたことにより自立のための臨時に必要な経費）。

ア 償還期間 7年以内（据置期間6ヶ月以内）

イ 貸付利率 年1.5%

ウ 貸付限度額 150万円以内

5 市税等の減免

(1) 市税

災害により、家屋が全壊（焼）、半壊（焼）、流失したとき、市民税、固定資産税等について、事態に応じて減免や徴収猶予の緩和措置をとることができる。

なお、平成7年1月17日の阪神・淡路大震災では、府税及び国税についても納税の緩和措置がとられた。

(2) 国民健康保険料・介護保険料

災害により、居住家屋が全壊（焼）、半壊（焼）、流失したとき、被保険者に対し、保険料納付の緩和措置として、事態に応じて納付期限の延期、徴収猶予及び減免の措置をとることができる。

(3) 国民年金保険料

災害により、居住家屋が全壊（焼）、半壊（焼）、流失し、保険料の支払いが困難な被保険者に対し、保険料支払いの緩和措置として、事態に応じて免除の措置をとることができる。

(4) 水道料金及び下水道使用料

災害により、居住家屋が全壊（焼）、半壊（焼）、流失した納付義務者に対し、料金納付の緩和措置として、事態に応じて納付期限の延期、徴収猶予及び減免の措置をとることができる。

6 リ災証明書の交付等

市は、災害の状況を迅速かつ的確に把握するとともに、各種の支援措置を早期に実施するため、災害による住宅等の被害の程度の認定や各証明書の交付の体制を確立（担当部署の明確化）し、速やかに住宅等の被害の程度を認定し、被災者にリ災証明書を交付する。住宅等の被害の程度を調査にあたっては、必要に応じて、航空写真、被災者が撮影した住家の写真、応急危険度判定の判定結果等を活用するなど、適切な手法により実施する。

なお、リ災証明書の迅速かつ効率的な交付を実現するため、住家被害認定基準の運用指針や調査票の見直しによる手続きの簡便化、交付業務支援システムの導入、被害認定調査員の育成等について検討する。

また、必要に応じて、個々の被災者の被害の状況や各種の支援措置の実施状況、配慮を要する事項等を一元的に集約した被災者台帳を積極的に作成・活用し、被災者の援護の総合的かつ効率的な実施に努める。

第4節 中小企業の復興支援

《方針》

既存の大阪府、日本政策金融公庫等の融資制度を事業者が復興に活用できるよう支援する。市は大阪府と連携し、あらかじめ商工会・商工会議所等と連携体制を構築するなど、災害発生時に中小企業等の被害状況を迅速かつ適切に把握できる体制の整備に努める。

なお、災害救助法が適用された場合は、災害に係る特別融資制度の適用などを大阪府等の関係機関に要請する。

《内容》

中小企業の復興支援	1 融資相談 2 事業者が活用できる公的融資制度の案内と手続きの支援
-----------	---------------------------------------

●主な担当部局・関係機関 都市活力部

1 融資相談

市内で事業を営んでいる中小企業者に対し、事業の復興に係る資金繰りや融資の相談窓口を設置する。

2 事業者が活用できる公的融資制度の案内と手続きの支援

市内事業者が活用できる大阪府、日本政策金融公庫等の融資制度を案内し、融資の手続きを支援する。

<主な融資制度>

大阪府：経営安定資金、小規模資金等

㈱日本政策金融公庫：普通貸付、経営環境変化資金等

商工組合中央金庫：再建資金（災害救助法が適用された場合）

第5節 住宅の確保

《方針》

災害により住宅を失った市民の生活再建などのため、関係機関と連携し、住宅の供給促進を図る。

《内容》

住宅の確保	1 住宅復興計画の策定
	2 公共住宅等の供給促進
	3 大規模な災害の被災地における借地借家に関する特別措置法（被災借地借家法）の適用申請

●主な担当部局・関係機関 都市計画推進部

1 住宅復興計画の策定

応急住宅対策に引き続いて、被災者の恒久的な住宅確保支援策として、住宅復興計画を策定する。

2 公共住宅等の供給促進

大阪府、府内各市町村、大阪府住宅供給公社、(独)都市再生機構等の協力を得ながら、住宅の供給促進を図る。

(1) 公共住宅等の空き家活用

既存の空き家もしくは建設中の住宅について、可能な限り被災者の住宅として活用できるよう配慮する。

(2) 災害公営住宅等の供給

災害により住宅が滅失し、自力で住宅確保が困難な低所得世帯等を対象に公営住宅等を供給する。

(3) 特定優良賃貸住宅の供給

良質な民間住宅の借り上げ等を行い、自力で住宅確保が困難な被災者等に対して住宅を供給する。

3 大規模な災害の被災地における借地借家に関する特別措置法（被災借地借家法）の適用申請

市は、建物の復興に伴い借地・借家関係を巡る混乱が相当予想され、被災者の住居、営業等の生活の安定が阻害されるおそれがある場合は、大阪府を通じて国に法の適用申請を行う。

第6節 災害復興対策

《内容》

災害復興対策	1 復興本部の設置・運営
	2 基本方針の決定
	3 復興計画の策定
	4 復興のための体制整備
	5 復興事前準備に取り組む

1 復興本部の設置・運営

- (1) 著しい被害を受けた地域の復興を総合的に推進する必要があると認めるときは、被災後、早期に横断的な組織として復興本部を設置する。復興本部には部署等を置くが、その構成及び分掌事務については、設置の際に定める。
- (2) 復興本部の組織・運営は、災害の規模、被害状況等を勘案し決定する。復興本部の運営にあたっては、災害対策本部が実施する事務との整合性を図る。

2 基本方針の決定

市は、大規模災害により地域が壊滅し、社会経済活動に甚大な障害が生じたことにより地域の復興を総合的に推進する必要があると認めるときは、被災状況、地域の特性、被災市民及び公共施設管理者の意向等を勘案しながら、大阪府等関係機関と協議を行い、中長期的課題の解決を図る計画的復興のための基本方針を定める。

3 復興計画の策定

- (1) 被災地域の災害復興は、都市構造や産業基盤の改変を要するような複雑かつ高度な大規模事業となるため、市は、復興計画を策定し、関係機関の諸事業を調整しつつ計画的かつ速やかに復興を進める。復興計画は、被災者の生活再建を支援し、再度災害の防止に配慮した施設復旧を図りより安全性に配慮した地域振興のための基礎的な条件づくりを目指す。
- (2) 市は、市民の生活安全と環境保全に配慮した防災まちづくりを実施するため、市民に対して、新たなまちづくりの展望、計画決定までの手続き、スケジュール、市民側での多種選択肢、施策情報の提供を行い、計画作成段階で復興後のあるべき姿を明確にして、市民理解を求め、将来に悔いのないまちづくりを目指すよう努める。

4 復興のための体制整備

市は、復興計画の迅速かつ的確な作成と遂行を図るため、広域調整（関西広域連合の「関西復興戦略」や「大阪府震災復興都市づくりガイドライン」等との整合）や大阪府との連携などにより、必要な体制を整備する。

5 復興事前準備に取り組む

市は、平時から大規模災害が発生した際のことを想定し総合計画等との整合性を図りつつ、被災後、早期に的確な復興まちづくりに着手できるよう東日本大震災や熊本地震等の過去の大災害からの復興まちづくりにおける課題等を踏まえて復興に資する対策の考え方を事前に検討する。

豊中市地域防災計画

—本 編—

(令和4年(2022年)3月)

編集・発行 豊中市防災会議
事務局 豊中市危機管理課
〒561-8501
大阪府豊中市中桜塚3丁目1番1号