

市営西谷住宅建替事業にかかる公民連携手法導入可能性調査 報告書(概要版)

1. 建替事業モデル計画の検討

現入居状況を踏まえ、整備戸数を160戸と想定し、下記のモデルプランを作成。



2. 民間事業者への意向調査

・民間事業者（建設事業者、維持管理事業者、デベロッパー）を対象として、本事業への参画意欲、コスト削減（従来手法と比較して）、想定事業手法についてヒアリングを実施。結果は以下のとおり。

<建設事業者（5社）>

- ・参画意欲：5社とも参画意欲あり。（うち3社は、業務範囲、事業期間等の条件次第との回答）
- ・コスト削減：4社がコスト削減の可能性ありと回答。
- ・事業手法：全事業者がPFI（BT方式）を希望。
 主な理由は竣工後の維持管理を伴わないため。余剰地活用業務については、1社が難色を示す。

<維持管理事業者（2社）>（事業手法はBOT・BT0を想定してヒアリング）

- ・参画意欲：豊中市ではすでに指定管理者制度を導入済みであることから、2社とも参画意欲なし。
- ・コスト削減：2社とも費用削減の可能性はないとの回答。対象戸数が少ないため割高になるとの意見もあり。

<デベロッパー（5社）>（余剰地活用業務についてヒアリング）

- ・参画意欲：3社が参画意欲あり。ほか1社は、業務の詳細次第だが事業への関心ありとの回答。
 余剰地の土地利用方法としては、4社が戸建住宅用地を想定。また、最寄りの公共交通機関がバスとなることから、分譲マンション事業は難しいとの意見あり。

3. 事業スキームの検討

(1) 想定される手法

維持管理業務については、民間事業者への意向調査結果と、豊中市がすでに指定管理者制度を導入している現状を踏まえ、事業範囲に含めない。そのため事業手法はPFI（BT方式）またはDB方式が想定される。

(2) PFI方式、DB方式の検討

- ・PFI方式、DB方式のいずれも、設計、工事監理、解体工事、建設工事、移転支援業務を一括して発注する方式とできるが、DB方式の場合は発注者は市であり、公共工事となる。PFI方式の場合は、ハード整備については竣工後に市へ譲渡するスキームであり、民間発注の工事となるため、工事担当課による工事監理等の必要がなく、市職員の人件費削減が見込める。
- ・余剰地活用業務を事業範囲に含めたPFI方式とすることで、民間事業者から余剰地の資産価値を高める事業提案を期待できる。
- ・公営住宅の建替事業では国庫補助を受けるため、明確な事業スキームであるPFI方式の事業実績が多く（近隣では大阪府、吹田市、高槻市）、DB方式の事業実績はわずかとなっている。

【結論】

- ・事業手法：PFI（BT方式）による実施が妥当と判断できる。
- ・事業範囲：① 整備業務（調査・設計業務、工事監理業務、建設業務、既存住棟解体撤去業務）
 ② 入居者移転支援業務
 ③ 余剰地活用業務

4. VFM評価

(※：Public Sector Comparator：公共が従来方式で公共事業を実施した場合のコスト)

	PSC (※)	PFI (BT方式)
事業費（設計・工事監理・解体・建設・入居者移転）	3,968,889千円	3,813,727千円
交付金（補助率50%）	1,984,445千円	1,906,864千円
起債（起債充当率50%）	1,983,700千円	1,905,800千円
一般財源	744千円	1,063千円
起債利息（利率を1.0%で設定）	214,847千円	206,408千円
事業費合計	4,183,736千円	4,020,135千円
上記のうち市負担額	2,199,291千円	2,113,271千円
上記現在価値	1,708,881千円	1,642,393千円

<算定結果> 現在価値での比較（VFM算定）

	PSC - PFI	VFM
比較結果	1,708,881千円 - 1,642,393千円 = 65,488千円	3.83%

【補足】上記試算では、PSCの事業費で移転費56,451千円を見込んでいる。（移転支援業務のみの外部委託が困難と考えられるため、従来方式の場合は、市が移転支援業務を直接実施することを想定。）

5. 想定事業スケジュール

年度	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	計(戸)
[西谷住宅]										
調査・設計										
解体・除却工事										240
1~4棟			24							24
5号棟			32							32
6-7号棟					64					64
8-10号棟								120		120
建設工事										160
南棟				48						48
北棟・集会所						112				112
仮移転住戸改修工事		21								21
仮移転		21								21
[現入居世帯数]		5号棟[21]								
本移転					48			112		160
										※青色数字は戸数
PFI事業費(千円)		141,777	408,747	652,227	105,401	1,151,019	1,151,019	119,152	84,386	3,813,727